



2107
ט' טבת, תשע"ט
17 דצמבר, 2018

באמצעות דוא"ל:
hashkal@mof.gov.il
tzofnats@mof.gov.il

לכבוד:
מר רוני חזקיהו
החשב הכללי
משרד האוצר
א.נ.,

**הנדון: מכרז מס' 53/2018 של משרד הפנים למתן שירותי ביקורת רו"ח בשלטון המקומי עבור
אגף בכיר לביקורת ברשויות המקומיות (להלן - המכרז)**

מבקשת לפתוח ולציין כי במקביל למכתבי זה ובשל החשיבות והדחיפות הנדרש לטיפולך, הועבר
מכתב דומה גם למנכ"ל משרד הפנים.
לאחרונה, התקבלו בלשכת רואי חשבון בישראל פניות של חברים, שהביאו לתשומת לבי בעייתיות
קשה ביותר במכרז שבנדון.
מחד, דרישות המכרז נותנות ונבצק, דגש על האיכות (בדיקת איכות בשיעור של 100% לפי סעיף
13.2 למסמכי המכרז). ניכר גם שהושקעה מחשבה רבה בהגדרת תנאי הסף למשרד ולצוות, מהם
ניתן ללמוד כי משרד הפנים מבקש לקבל ערך מוסף מרואי חשבון שצברו ניסיון רב שנים.

אולם מאידך, ובאופן מנוגד לגישה המעריכה את האיכות, בסעיף 14.1 נקבע מחיר נמוך ביותר לשעת
ביקורת בסך של 150 ש"ח - שאמור לכסות את כל ההוצאות ומחיר נמוך ביותר לשעה גם בגין
עבודת עיון, בסך של 160 ש"ח - גם הוא אמור לכסות את כל ההוצאות.

לצערי, מדובר במחיר מבה ומעליב. קביעת מחיר של 150 ש"ח בלבד לשעת ביקורת הינה קביעה
בלתי סבירה בעליל אשר מעידה על זלזול בערך עבודתו של רואה החשבון המבקר וגובלת בזילות של
המקצוע.
אציין עוד, כי במכרז נקבע התמהיל של שעות העבודה המחולק בין רואי חשבון למתמחים והקובע כי
70% מהשעות יבוצעו על ידי רואי חשבון ורק 30% על ידי מתמחים, מה שמחריף את בעיית השכר
הנמוך לשעה.

יודגש כי מדובר ברשויות רחוקות גיאוגרפית בחלקן, ורואי החשבון לא מקבלים כל תמורה נוספת
בגין שעות נסיעה, אש"ל, כלליות ואחרות - נדרש לפחות לקבל תעריף ריאלי לשעת עבודה.

לא יעלה על הדעת שמחיר זה אינו מתעדכן ואף יורד עם השנים. לפני חמש שנים, במכרז הקודם,
התעריף לשעה שנקבע במכרז היה אף הוא 150 ש"ח לשעה, והוא הוצמד למדד – ובמכרז זה הוא
הוחזר לערכו הנומינלי. מדובר בתעריף חריג הנמוך בכמחצית מתעריף החשב הכללי.

חשוב לציין - שכר הטרחה התעדכן בפעם האחרונה בתחילת שנת 2004 כאשר התעריף הקודם היה 155 ש"ח לשעה. במידה ושכר הטרחה היה צמוד משנת 2004 – הוא היה צריך לעמוד עכשיו על 188 ש"ח לשעה (ולפי התעריף ב- 2003 – 195 ש"ח לשעה). **שחיקה זו בשכר הטרחה אמורים משרדי רואי החשבון לספוג!**

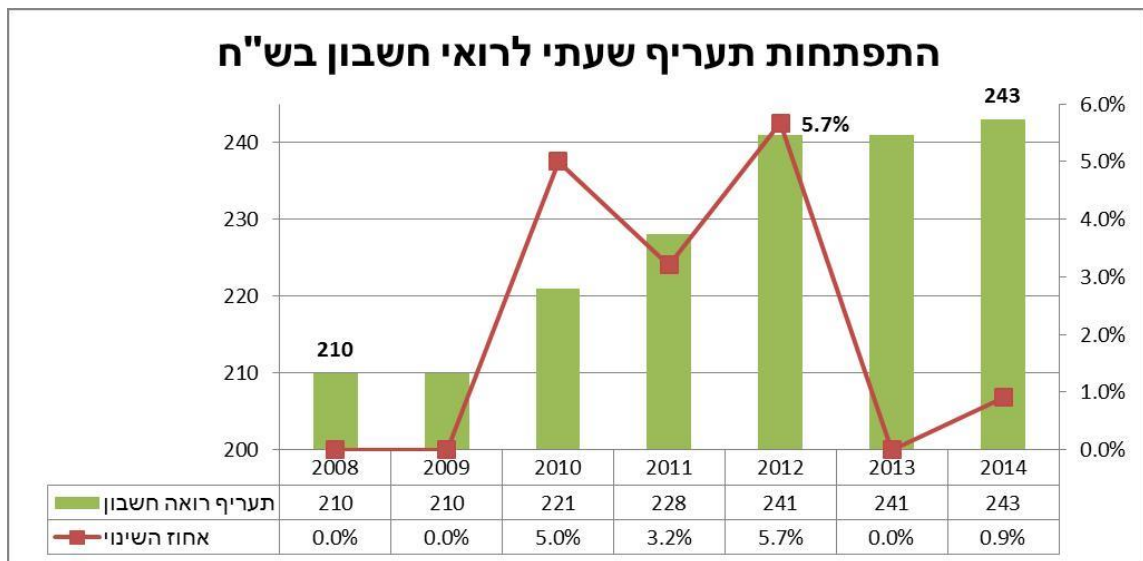
ברצוני להדגיש את גודל האחריות הנדרשת לצורך ביצוע העבודות כפי שהוגדרו במכרז. מדובר בעבודה הדורשת מיומנות רבה והיכרות והבנה מקצועית מעמיקות. לשם כך נחוצה הכשרת רואי החשבון המבקרים ברמה הגבוהה ביותר. לפיכך, אני מצפה שייקבע **שכר טרחה הולם**, שיאפשר לבצע את העבודה באיכות ובמקצועיות כנדרש.

קביעת שכר טרחה כה נמוך, כפי שמופיע במכרז זה, ברור שתביא לפגיעה קשה באיכות העבודה ו/או להפסד של המשרד המציע – אין לי ספק שאף אחת מהתוצאות הללו אינה רצויה.

במרבית המכרזים נהוג לקבוע מפורשות כי הצעה הפסדית תיפסל על הסף. כמו כן, מניסיון קודם, נהוג לקבוע אחוז הנחה מקסימלי מתעריפי השכ"ל. זאת על מנת להבטיח שכר טרחה סביר שיאפשר לספק שירותים ברמה הנדרשת.

בהתאם לנוהל העסקת רואי החשבון המבקרים את החברות הממשלתיות ושכר טרחתם (חוזר-2014-4-1), התעריפים לשעת עבודה לעניין ביקורת וסקירה ייקבעו בהתאם לסוגי המבקרים והתעריף הממוצע המשוקלל בש"ח לשעת עבודה לא יעלה על 220 ש"ח (לא כולל מע"מ). קרי, **נקבע בנוהל זה תעריף משוקלל סביר, שגבוה בעשרות אחוזים מהמחיר שנקב במכרז זה.**

לנוחותך, אנא ראה את התפתחות התעריף השעתי לרואי חשבון בחשב הכללי בהוראת התכ"מ 13.9.02 – גידול מ-210 ש"ח בשנת 2008 לסך של 243 ש"ח בשנת 2014 ולסך של 255 ש"ח בשנת 2016 – גידול של 21% ולסך של 271 ש"ח בשנת 2018 – גידול של 29% בתעריף רואי חשבון. **במקביל, לא חל כל שינוי בשכר רואה חשבון המשולם ע"י משרד הפנים.**



משרד הפנים הינו אחד המעסיקים הגדולים ביותר של רואי חשבון ומעסיק כ-250 משרדי רואי חשבון, ולא ייתכן שיקפח אותם בצורה כה קשה בתעריף.

להלן שתי הערות נוספות -

עלויות למידה - במסגרת המכרז כל רואי החשבון מתמנים לראשונה או עושים רוטציה ברשות המקומית, מה שמצריך השקעה מיוחדת. **אני סבורה כי יש לקבוע במכרז תוספת של 25% בשעות העבודה בשנה הראשונה.** תוספת זו תפצה את רואה החשבון על ההשקעה הגדולה של ההיכרות והלמידה של הרשות המקומית החדשה.

סעיף 12.4 - ניגוד עניינים - יש להגביל את ניגוד העניינים של רואה החשבון רק לרשות בה הוא מבצע את הביקורת ולהסיר את סעיף ניגוד העניינים 12.3.4 "ביצוע עבודה מכל סוג שהוא הנוגעת לתחומי פעולתו של משרד הפנים ו/או אשר עשויה לדרוש ייצוג רשות מקומית על ידי רואה החשבון בפני משרד הפנים..." **על מנת שלא להטיל מגבלה לא הוגנת ומופרזת על רואה החשבון.**

ממשרד הפנים ביקשתי במכתבי מהיום כי ידחה את מועד הגשת המכרז עד לדיון עם הלשכה והגורמים הנוגעים בדבר או עד לשינוי מהותי בתעריף.

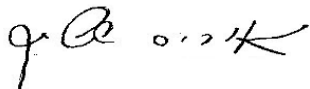
בחרתי להרחיב ולפרט בפניך את הבעיה כדי להמחיש את גודל התסכול והבעייתיות. בטוחה כי התערבותך המיידית תסייע לנו, שומרי הסף, לשמור על איכות הביקורת שמא, תיפגע איכותה פגיעה אנושה.

כמו כן, אודה לך באם תעשה לקיום פגישה דחופה, בהשתתפותך, בהשתתפותי ובהשתתפות נציגי משרד הפנים.

לתשובותיך אודה.

בכבוד רב,

איריס שטרק, רו"ח



נשיאת לשכת רואי חשבון בישראל

העתקים:

עו"ד אמי פלמור, מנכ"לית משרד המשפטים
מר חסן אסמעיל, חטיבת הביקורת, החשב הכללי, משרד האוצר
מר מרדכי כהן, מנכ"ל משרד הפנים