

לשכת רואי חשבון בישראל

עדכון ביקורת 1-2023 (*)

תוכן עניינים

עמודים

1	עדכון ביקורת 1-2023
22 - 2	נספח א' - תקן ביקורת (ישראל) 265 בדבר תקשורת ליקויים בבדיקה פנימית עם המופקדים על מושל תאגידיו והנהלה
27 - 23	נספח ב' - תיקונים מתחייבים לפרסומים מקצועיים שונים

^(*) עדכון ביקורת זה אוושר על ידי המועצה המקצועית והועודה לתקני ביקורת ונוהלי ביקורת בהתאם להחלטותיהם מיום 21.06.2022 ופורסם אוושר על ידי הוועד המרכזי בהתאם להחלטתו מיום 15.03.2023.

עדכון ביקורת 1-2023

1. בנספח א' לעדכון ביקורת זה מובא תקן ביקורת (ישראל) 265 בדבר תקשורת ליקויים בבדיקה פנימית עם המופקדים על מושל תאגידי והנהלה.
תקן הביקורת זה חל על ביקורות של דוחות כספיים לתקופות המסתתיימות ביום 31 בדצמבר 2023 או לאחר מכן.
2. בנספח ב' לעדכון ביקורת זה מובאים תיקונים מתחייבים לפורסומים מקצועיים שונים. התיקונים האמורים חלים באותו המועדים כמפורט בסעיף 1 לעיל לגבי תקן ביקורת (ישראל) 265.

* * *

נספח א'

לשכת רואי חשבון בישראל תקן ביקורת (ישראל) 265

בדבר

**תפקיד ליקויים בבדיקה פנימית עם המפקדים על
ממשל תאגידיו וה הנהלה**

חל לגבי ביקורות של דוחות כספיים לתקופות המסתתיימות בתאריך 31 בדצמבר 2023 או לאחר מכן
תוכן עניינים

סעיפים

מבוא

1-3 – 1 תחולת תקן ביקורת זה

4 כניסה לתוקף

5 **מטרה**

6 **הגדרות**

3-11 – 7 **הוראות התקן**

הנחיות יישום ודברי הסבר אחרים

2-1 - 1 **הגדרות**

4-1 - 3 קביעה האם זוהה ליקויים בבדיקה פנימית

11- 5 - 1 **הערכת ליקויים שזוהה בבדיקה פנימית**

30- 12- 1 **תקשורות של ליקויים בבדיקה פנימית**

תוכן עניינים – המשך

סעיפים

נספחים

נספח 1 - דוגמאות לנסיבות שועלות להוות ליקויים,
ליקויים משמעותיים או חולשות מהותיות

נספח 2 – תקשורת בכתב של רואה החשבון המבקר

יש לקרוא את תקן ביקורת (ישראל) 265, בדבר תקשורת ליקויים נפרק
פנימית עם המופקדים על מispiel תאגידי ווהנהלה תאגידי, ביחד עם
תקן ביקורת (ישראל) 200, בדבר מטרות ראשיות של רואה החשבון
המבקר ועריכת ביקורת בהתאם לתקני ביקורת מקובלים בישראל.

מבוא

תחולת תקן ביקורת זה

תקן ביקורת זה נקבע בעדכו ביקורת 1-2023.

תקן ביקורת זה מבוסס על תקן ביקורת בינלאומי (ISA) 265 של הפדרציה הבינלאומית של רואי החשבון (IFAC), כפי שבתווך למועד אישור תקן ביקורת זה, תוך התאמה לישראל:

COMMUNICATING DEFICIENCIES IN INTERNAL CONTROL TO THOSE CHARGED WITH GOVERNANCE AND MANAGEMENT

תקן ביקורת זה עוסק באחריות רואה החשבון המבקר לתקשר באופן נאות עם המופקדים על מושל תאגידיו והנהלה על ליקויים בקרה פנימית¹ אשר רואה החשבון המבקר זיהה בבדיקה דוחות כספיים. תקן ביקורת זה לא מטיל חובות נוספת על רואה החשבון המבקר בנוגע להשגת הבנה של בקרה פנימית ולתכנון וביצוע בדיקות בקרה מעבר לדרישות תקן ביקורת (ישראל) 315 ותקן ביקורת (ישראל) 2330.² תקן ביקורת (ישראל) 260³ קובע דרישות נוספות ומספק הניות באשר לאחריות רואה החשבון המבקר לתקשר עם המופקדים על מושל תאגידיו בקשר לביקורת.

רואה החשבון המבקר נדרש להשיג הבנה של בקרה פנימית רלוונטית לביקורת בעת זיהוי והערכת הסיכוןים להציג מוטעית מהותית.⁴ בעת הערכות סיכון אלו, על רואה החשבון המבקר להתחשב בקרה פנימית על מנת לתכנן נהלי ביקורת בהתאם לניסיבות, אך לא לצורך מתן חוות דעת על אפקטיביות הבקרה הפנימית. רואה החשבון המבקר עשוי יהות ליקויים בקרה פנימית לא ורק בתהליך הערכת סיכון זה אלא גם בכל שלב אחר של הביקורת. תקן ביקורת זה מפרט אילו מבין הליקויים שזוהה, נדרש רואה החשבון המבקר לתקשר עם המופקדים על מושל תאגידיו והנהלה.

תקן ביקורת זה אינו מונע מרואה החשבון המבקר לתקשר עם המופקדים על מושל תאגידיו או עם הנהלה על עניינים אחרים בקרה פנימית אותן הוא זיהה במהלך הביקורת.

תקן ביקורת זה אינו חל אם רואה החשבון המבקר מבצע ביקורת של בקרה פנימית על דיווח כספי המשולבת עם ביקורת של דוחות כספיים. בנסיבות אלו חל תקן ביקורת (ישראל) 910 "ביקורת של בקרה פנימית על דיווח כספי המשולבת עם ביקורת של דוחות כספיים".

¹ ר' תקן ביקורת (ישראל) 315 בדבר "הבנה של הגוף המבוקר וסבירתו, והערכת הסיכוןים המתיחסים להציג מוטעית מהותית", סעיף 41

² ר' תקן ביקורת (ישראל) 330 בדבר "נהלי המבקר במוננה לטיכונים שהוערכו"

³ ר' תקן ביקורת (ישראל) 260 בדבר "בדבר תקשורת עם המופקדים על מושל תאגידיו"

⁴ ר' תקן ביקורת (ישראל) 315, סעיפים 41, 43, 57, 58, 59, 60, 61-1

כניסה לתוקף

4. תקן ביקורת זה חל על ביקורות של דוחות כספיים לתקופות המסתתיימות ביום 31 בדצמבר 2023 או לאחר מכן.

מטרה

5. מטרת רואה החשבון המבקר בהקשר לתקן ביקורת זה היא לתקשר באופן נאות עם המופקדים על מושל תאגידיו והנהלה על ליקויים בקרה פנימית אותם ויהה רואה החשבון המבקר במהלך הביקורת ואשר, על פי שיקול דעתו המڪזועי של רואה החשבון המבקר, הם בעלי חשיבות מספקת להבאים לשומות להם.

הגדרות

6. בתקני הביקורת תהינה למונחים הבאים המשמעות המצוינת לצדדים⁵:

(א) **בקרה פנימית על דיווח כספי** - התהליך המבוצע על ידי המופקדים על מושל תאגידיו, הנהלה ואחרים בישות, המועד לספק מידת סבירה של ביטחון לגבי המהימנות והחכנה של דוחות כספיים למטרות חיצונית בהתאם למסגרת הדיווח הכספי המתאימה והכולל את אותם מדיניות ונהלים אשר:

- מתייחסים לניהול רשומות אשר, בפיורוט סביר, משקפות במידוויק ובאופן נאות את העסקות וההעבות של נכסים הישות (לרובות הוצאות מרשותה);

- מספקים מידת סבירה של ביטחון שעסקאות נרשומות כנדרש כדי לאפשר הכנות דוחות כספיים בהתאם למסגרת הדיווח הכספי המתאימה, וקבלת כספיים ווצאות כספיים של הישות נעשים רק בהתאם להרשות של הנהלה והמופקדים על מושל תאגידו;

- מספקים מידת סבירה של ביטחון לגבי מניעה או גילוי במועד של רכישה, שימוש או העברה (לרובות הוצאות מרשות) בלתי מורשים של נכסים הישות, שיכולה להיות להם השפעה מהותית על הדוחות הכספיים; וכן

- בשל המוגבלות המובנית שלה, בקרה פנימית על דיווח כספי עשויה שלא למנוע או לגלוות במועד הצגה מוטעית. (ר' סעיפים א' – א'-1)

(ב) **ליקוי בקרה פנימית** – ליקוי קיים בקרה פנימית על דיווח כספי בתכנון או בתפעול הקירה שאינו מאפשר להנהלה או לעובדים למנוע או לגלוות הצגות מוטעות במועד, תוך כדי ביצוע תפקידם.

⁵ משמעות המונחים המוגדרים בתקן ביקורת זה זהה, מכל הבחינות המהותיות, למשמעותם בתקני ביקורת (ישראל) 910 בדבר "ביקורת פנימית על דיווח כספי המושלבת עם ביקורת של דוחות כספיים" 1-911.

(i) ליקוי בתכנון קיים כאשר (א) חסרה בקרה הכרחית לקיום מטרת הבקרה או (ב) בקרה קיימת אינה מתוכננת כראוי כך שגם אם הבקרה פועלת במתוכנן, מטרת הבקרה לא תושג.

(ii) ליקוי בתפועול הבקרה קיים כאשר בקרה שתוכננה CIAOT אינה פועלת כמתוכנן או כאשר לאדם המבצע את הבקרה אין סמכות או כשירות (competence) הדרושים לבצע את הבקרה באופן אפקטיבי.

(ג) חולשה מהותית – ליקוי, או צירוף של ליקויים, בביטחון פנימי של דיווח כספי, עד כדי כך שקיים אפשרות סבירה כי הצגה מוטעית מהותית בדוחות כספיים שנגישים או ביניים של הישות לא תימנע או תתגלה במועד.

אפשרות סבירה קיימת כאשר הסתברות להתרחשות אירוע עתידי היא יותר מוקלשת (remote).

(ד) **ליקוי משמעותי** – ליקוי, או צירוף של ליקויים, בברכה פנימית על דיווח כספי, שהוא פחות חמור מחולשה מהותית ועם זאת חשוב דיו להערכת תשומת לבם של המופקדים על ממשל תאגידי.

הוראות התקן

קביעה האם זהו ליקויים בברכה פנימית

7. על רואה החשבון המבקר לקבע אם, על בסיס עבודות הביקורת ש坐着ה, זיהה רואה החשבון המבקר ליקוי אחד או יותר בבדיקה פנימית. (ר' סעיפים א' – א').

הערכת ליקויים שזוהו בברכה פנימית

אם רואה החשבון המבקר זיהה ליקוי אחד או יותר בקרה פנימית, עליו להערא כל ליקוי על מנת לקבוע, על בסיס עבודות הביקורת שבוצעו, האם, בנפרד או במצטבר, הם מהווים חולשות מהותיות או ליקויים משמעותיים.⁷ (ר' סעיפים 5- א�ן 10)

תקשורת של ליקויים בברכה פנימית

9. על רואה החשבון המבקר לתקשר בכתב' חולשות מהותיות וליקויים משמעותיים שזוהו במהלך הביקורת⁷, לרבות אלו שתוקנו במהלך הביקורת, למופקים על מثال תאגידי במועד כמפורט להלן: (ר' סעיפים א' – א' 12 – 18, 27)

⁶ ככל שמדובר בישויות המנויות בסעיפים 64-66 לתקן ביקורת (ישראל) 200 בדבר "מטרה"ראשיות של רואה החשבון המבקר ועריכת ביקורת בהתאם לתקני ביקורת מוגבלים בישראל", התקשרות יכולה להתבצע בעל פה ובבלבד שרואה החשבון המבקר יוכל אותה בתייעוד הביקורת, וכן יצירנו ח堤 ולמי התחרותן

7. ככל שמדובר בהתקשרות שאינן אלה המפורחות בסעיף 19 (א)-(ד) בתיקון ביקורת (ישראל) 220 ניתן לבעץ את התקשרותה במקובץ בדרישה אחת ללא הבחנה בין חולשות מהותית לליקויים מושגונותיים

- חולשה מהותית תתווך כאשר מתריר לרואה החשבון המבקר שקייםת חולשה מהותית.
- ליקויים משמעותיים יתווך בזמן סביר במהלך הביקורת ולפני אישור הדוחות הכספיים.

כל שמדובר בהתקשרות שאין אלה המפורטות בסעיף 19 (א)-(ד) בתקנות ביקורת (ישראל) 220, התקורת עשויה להתבצע בעלפה, ובלבד שהתקורת בכתב⁶ למופקדים על מושל תאגידי תושלם תוך זמן סביר ולא יותר מהרכבתת תיק הביקורת הסופי.⁸

על רואה החשבון המבקר לתקשר גם לגורםים בהנהלה ברמת אחריות מתאימה במועד: (ר' סעיפים א' 19, א' 27)

(א) בכתב⁶, חולשות מהותיות וליקויים משמעותיים⁷ אשר רואה החשבון המבקר תקשר או מתכוון לקשר למופקדים על מושל תאגידי, אלא אם כן, בנסיבות העניין, אין זה ראוי לקשר ישירות להנהלה; ו (ר' סעיפים א' 14, א' 20 – א' 21)

(ב) כתוב או בעלפה, ליקויים אחרים בקרה במהלך הביקורת שלא תוקשרו להנהלה על ידי גורמים אחרים ואשר, לפי שיקול דעתו המקצועני של רואה החשבון המבקר, הינם בעלי חשיבות מספקת הרואים להבאים לתשומת לב ההנהלה. אם ליקויים אחרים בקרה פנימית מתווכים בעלפה, על רואה החשבון המבקר לתעד את התקורת (ר' סעיפים א' 22 – א' 26)

על רואה החשבון המבקר לכלול בתקורת שהוא מקיים בכתב⁶, התיחסות לחולשות מהותיות וליקויים משמעותיים⁷

(א) הגדרת המונח חולשה מהותית וכאשר רלוונטי, הגדרת המונח ליקוימשמעותי.

(ב) תיאור החולשות מהותיות והליקויים המשמעותיים והסביר על השפעותיהם האפשריות; וכן (ר' סעיף א' 28)

(ג) מידע מספק על מנת לאפשר למופקדים על מושל תאגידי ולהנהלה להבין את ההקשר של התקורת. בפרט, על רואה החשבון המבקר לכלול בתקורת את המרכיבים הבאים המסבירים כי: (ר' סעיפים א' 29 – א' 30)

(ה) מטרת הביקורת נועדה שרואה החשבון המבקר יחווה דעתה על הדוחות הכספיים;

(ו) הביקורת הביאה בחשבון את הבקרה הפנימית על הדוחות הכספיים על מנת לתכנן ניהול ביקורת המתאימים בנסיבות העניין אך לא לצורך מתן חוות דעת על אפקטיביות הבקרה הפנימית.

⁶ ר' תקן ביקורת (ישראל) 230 בדבר "תיעוד הביקורת", סעיף 14.

(iii) רואה החשבון המבקר אינו מחווה דעת על אפקטיביות הבקרה הפנימית.

(iv) העניינים המדוחים מוגבלים לאוთן חולשות מהותיות וליקויים משמעותיים אשר רואה החשבון המבקר זיהה במהלך הביקורת ושראה החשבון המבקר הגיע למסקנה שיש להם חשיבות מספקת הראوية לדיווח למופקדים על ממשל תאגידי; וכן

(v) השיקולים של רואה החשבון המבקר בנוגע לבקרה פנימית לא נועד להזות את כל הליקויים בבדיקה פנימית העשויים להיות חולשות מהותיות או ליקויים משמעותיים, ועל כן, עשויים להיות חולשות מהותיות או ליקויים משמעותיים שלא זוהו.

נספח 2 כולל דוגמה לתקשרות בכתב של רואה החשבון המבקר.

11-1. רואה החשבון המבקר לא ידוח כי לא זוהו חולשות מהותיות ו/או ליקויים משמעותיים במהלך ביקורת של דוחות כספיים בשל רמת הבטחון המוגבלת של דיווח כזה, והאפשרות שתתקשרות כאמור תובן לא נכון.

שימוש מוגבל

11-2. כאשר רואה החשבון המבקר מתקשר בכתב עם המופקדים על ממשל תאגידי, עליו לציין בתקשרות כי היא נועדה והוכנה אך ורק למידע ולשימוש של המופקדים על ממשל תאגידי (ובמידת הצורך להנעה) ואינה מיועדת ולא יעשה בה שימוש או הסתמכות כמעט על ידי אותם הצדדים שצינו. על התקשרות לציין גם כי אין אחריות לרואה החשבון המבקר כלפי אף אחד מלבד הצדדים שצינו.
(ר' סעיף א' 30)

11-3. בבדיקה של קבוצה יש ליישם את הוראות תקן ביקורת זה לגבי הביקורת בכל ישויות הקבוצה בראש הדוחות הכספיים המאוחדים. כאשר חלק מהישויות המאוחדות מבוקרות על ידי רואי חשבון מבקרים אחרים, על רואה החשבון המבקר את הדוחות הכספיים המאוחדים לבצע את הביקורת בהתאם לתקן ביקורת (ישראל) 600.⁹

⁹ ר' תקן ביקורת (ישראל) 600 בדבר "הסתמכות המבקר על מבקרים אחרים בדוחות כספיים מאוחדים".

הנחיות יישום ודברי הסבר אחרים

הגדרות (ר' סעיף 6)

א.1. לבקרה פנימית על דיווח כספי יש מגבלות מובנות. בקרה פנימית על דיווח כספי היא תהליך המצריך שיקול דעת וציווית והוא harus לטיעויות בשיקול דעת ולшибושים הנובעים מכשל אנושי. כמו כן, בקרה פנימית על דיווח כספי יכולה להיעף על ידי קבינה או על ידי עקיפה בלתי ראות מצד הנהלה. בשל מגבלות מובנות כאלה, קיים סיכון שהציגות מוטעת מהותית לא תימנע או תתגלינה במועד על ידי בקרה פנימית על דיווח כספי.

א-1.2. נהלים המוצעים על ידי רואה החשבון המבקר, בין במסגרת ביקורת של דוחות כספיים ובין במסגרת ביקורת של בקרה פנימית (או רכיבי בקרה פנימית) על דיווח כספי, אינם מהווים חלק מהביקורת על דיווח כספי של ישות.

א-1.3. ההגדרה של ליקוי בבדיקה פנימית עשויה שימוש במונח "מטרת הבדיקה". המטרה או העיד של בקרה ספציפית הינה לצמצם את הסיכון שלכלפיו נועדה אותה בקרה. בהקשר של בקרה פנימית על דיווח כספי, מטרת בקרה מתיחסת בדרך כלל לממצג רלוונטי לגבי סוג של עסקאות, יתרת חשבון או גילוי שהם משמעותיים, ותכליתה היא להשיג מידת סבירה של ביטחון שהציגות מוטעת או השמטה בקשר לאותו ממצג תימנע או תתגלתה במועד.

קביעה האם זהו ליקויים בבדיקה פנימית (ר' סעיף 7)

היקף הביקורת (ר' סעיף 3)

א-3.3. לצורך הקביעה האם רואה החשבון המבקר זיהה ליקוי אחד או יותר בבדיקה פנימית, רואה החשבון המבקר עשוי לדון בעבודות ובנסיבות הרלוונטיות של ממצאיו עם גורמי הנהלה ברמה המתאימה. דיון זה מספק הזדמנות לרואה החשבון המבקר להתריע במועד בפני הנהלה על קיומים שיתכן והנהלה אינה מודעת להם. גורמי הנהלה עימים ראוי לדון במקריםם הם בעלי הידע בבדיקה הפנימית הרלוונטיות הנדרונה ואשר בסמכותם לתכנן כל ליקוי שזוהה בבדיקה פנימית. במקרים מסוימות, ניתן ולא יהיה ראוי שראוי החשבון המבקר ידוע בממצאיו ישירות עם הנהלה, לדוגמה, אם נראה כי הממצאים מעמידים בסימן שאלה את יושרת הנהלה או את כשירותה (ר' סעיף א0).

א.2. בדיעו עם הנהלה על העבודות והנסיבות של ממצאי רואה החשבון המבקר, עשוי רואה החשבון המבקר להשיג מידע רלוונטי אחר לצורך הערכה נוספת, כגון:

- הבנת הנהלה את הגורמים ליקויים בפועל או החשודים כאמור.
- חריגים הנובעים מהליקויים שהנהלה עשויה להבחן, לדוגמה, הצגות מוטעות אשר בקרות טכנולוגיות המידע הרלוונטיות (IT) לא מנעו.
- אינדיקציה ראשונית מהנהלה לתגובהה לממצאים.

שיקולים ספציפיים לשוויות קטנות

א.3. למורות שהקונספט העומד בסיס פועליות בקרה בשוויות קטנות שאינן בין השוויות המפורטות בסעיפים 17(ב) ו-17(ג) לתוך ביקורת (ישראל) 260 עשוי להיות דומה לזה שבשוויות גדולות יותר, פועלות הבקרה תהיה פחות מוגבנת. יתר על כן, בשוויות קטנות פועליות בקרה מסוימים מסויימים לא נדרשות בשל ישמן על ידי הנהלה. לדוגמה, ההסמכות הבלעדית של הנהלה למתן אישריא לפקודות ולאישור רכישות משמעותיות יכולה לספק בקרה אפקטיבית על יתרות חשבון ועסקאות חשובות, תוך שימוש או הסרה של הצורך בפעולות בקרה מפורטות יותר.

א.4. כמו כן, ישוויות קטנות שאינן בין השוויות המפורטות בסעיפים 17(ב) ו-17(ג) לתוך ביקורת (ישראל) 260 מונוט לעיתים מספר קטן של עובדים, אשר מגביל את היכולת ליישום הפרדת תפקידים. עם זאת, בישות קתנה המנוחת על ידי בעליים, הבעלים-מנהל עשוי להיות מסוגל להפעיל פיקוח אפקטיבי יותר מאשר בשירות גודלה יותר. מצד שני, פיקוח מוגבר על ידי הנהלה כאמור, עלול להגדיל את הסיכון לעקיפת בקרות על ידי הנהלה.

הערכת ליקויים שזוהו בקרה פנימית

א.5. המשמעותיות או החומרה של ליקוי, או צירוף של ליקויים, בקרה פנימית תלויות לא רק בשאלת האם התרחשה הצגה מוטעית, אלא גם אם :

- הסבירות שהצגה מוטעית עלולה להתחש והעוצמה (magnitude) הפוטנציאלית של הצגה מוטעית פוטנציאלית הנובעת מליקוי או ליקויים; וכן
- קיימת אפשרות סבירה שהברחות של היות יכולו למנוע או זיהוי, הצגה מוטעית של יתרת חשבון או גילוי.

לפיכך, עלולות להתקיים חולשות מהותיות וליקויים משמעותיים אף על פי שרואה החשבון המבקר לא זיהה הצגות מוטעות במהלך הביקורת.

א.6. גורמים המשפיעים על עוצמת (magnitude) ההצגה המוטעית העוליה לנבוע מליקוי, או ליקויים, בקרה פנימית כוללים, בין היתר, את המצביעים הבאים :

- סכומים בדוח הכספי או סך עסקאות שנחשפו לליקוי.
- היקף הפעולות שהתרחשה או עלולתה להתחש ביתרת חשבון או סוג עסקאות שנחשפו לליקוי או ליקויים.

א.6-1. בהערכת עצמת (magnitude) ההצגה המוטעית הפוטנציאלית, הסכום המקסימלי של הערכת יתר של יתרת חשבון או סך עסקאות הוא בדרך כלל הסכום הרשום, ואילו הערכות חסר יכולות להיות גדולות יותר.

א-2. גורמי סיכון משפיעים אם יש אפשרות סבירה שליקוי, או צירוף של ליקויים, בבדיקה פנימית יגרום להצגה מוטעית של יתרת חשבון או גילוי. הגורמים כוללים, בין היתר, את המצביעים הבאים:

- אופי סוג העסקאות, יתרות חשבון, גילויים ומצגיים הכלולים בדוחות הכספיים.
- הגורם והתדריות של החרגנים שזוהו כתוצאה מליקוי או מליקויים בבדיקה פנימית.
- הריגשות להפסד או לתרמית של נכס או התחייבות קשורים.
- הסובייקטיביות והמורכבות של קביעת סכומי אומדן כגון אומדן חשובנאים של שווי הוגן.
- האינטראקציה או הקשר של הבדיקה /ות עם בקרות אחרות.
- האינטראקציה של הליקויים עם ליקויים אחרים בבדיקה פנימית.
- האפשרות לקיום של ליקויים העשויים לגרום הצגה מוטעית מהותית בדוחות הכספיים בעתיד.
- חשיבות הבדיקות לתהליך הדיווח הכספי; דוגמה:
 - בקרות ניטור כלויות (כגון פיקוח של הנהלה).
 - בקרות על מניעה וגילוי של תרמית.
 - בקרות על בחירה ויישום של מדיניות חשובנית ממשמעותית.
 - בקרות על עסקאות ממשמעותיות עם צדדים קשורים.
 - בקרות על עסקאות חריגות ממשמעותיות.
 - בקרות על תהליכי סגירת הדיווח הכספי של סוף תקופה (כגון בקרות על פקודות יומן לא שגרתיות).

- א-7. אינדיקטוריים של ליקויים ממשמעותיים בבדיקה פנימית כוללים, דוגמה:
- ראיות לחוסר אפקטיביות של סביבת הבדיקה, כגון:
 - אינדיקטציות כי עסקאות ממשמעותיות בהן להנהלה יש עניין כלכלי אין נבחנות כראוי על ידי המופקדים על ממשל תאגידי.
 - זהוי תרמית של הנהלה, בין אם מהותית ובין אם לאו, שלא מנעה על ידי הבדיקה הפנימית של היחסות.
 - כישלונה של הנהלה בהטמעת פעולות נאותות לתקן ליקויים ממשמעותיים שתפקידו בעבר.
 - היעדר תהליכי הערכת סיכונים בישותה, בדרך כלל, קיימת ציפייה שיגובש תהליכי כזה.

- ראייה לתהיליך לא אפקטיבי להערכת סיכונים של הישות, כגון כישלונה של הנהלה בזיהוי סיכון להציג מוטעית מהותית כאשר רואה החשבון המבקר מצפה שתהיליך הערכת סיכונים של הישות יזהה אותו.
 - ראייה למענה לא אפקטיבי לזיהוי סיכונים משמעותיים (לדוגמה, היעדר בקרות על סיכון זה).
 - הצגות מוטעות שזוהו בבעלותם על ידי רואה החשבון המבקר שלא מנעו, או התגלו, על ידי הבקרה הפנימית של הישות.
 - הצגה מחדש של דוחות כספיים שפורסמו בעבר על מנת לשיקף תיקון של הצגה מוטעית מהותית אשר נגרמה כתוצאה מטעות או מתרמית.
 - ראייה לא יכולת של הנהלה או של המופקדים על ממשל תאגידי לפיקח באופן אפקטיבי על הדיווח הכספי של הישות ועל הבקרה הפנימית שלה.
8. הבקרות עשוות להיות מתוכננות לפעול בנפרד, או בשילוב, על מנת למנוע או לפחות באופן אפקטיבי הצגות מוטעות.¹⁰ לדוגמה, בקרות על סעיף חייבים שעשוות לכלול גם בקרות אוטומטיות וגם בקרות ידניות שתוכננו לפעול יחד גם על מנת למנוע או לפחות הצגות מוטעות ביותר ביתרת החשבון. ליקוי בבדיקה פנימית בפני עצמו עשוי שלא להיות חשוב דיין להוות חולשה מהותית או ליקוי משמעותי. עם זאת, צירוף של ליקויים המשפיעים על אותו סוג עסקאות, יתרת חשבונו או גילוי, מצג רלוונטי או רכיב של בקרה פנימית עשוי להגדיל את הסיכונים להציג מוטעית עד הפיכתו חולשה מהותית או ליקוי ממשמעותי.
- 8-1. האינדיקטורים לחולשות מהותיות בבדיקה פנימית כוללים (ר' גם דוגמאות בנספח 1):
- זיהוי תרמית, בין אם מהותית ובין אם לאו, מצד הנהלה או מצד המופקדים על ממשל תאגידי שלא מנעה באמצעות הבדיקה הפנימית של הישות; הצגה מחדש של דוחות כספיים שפורסמו בעבר על מנת לשיקף תיקון של הצגה מוטעית מהותית עקב תרמית או טעות;
 - זיהוי של הצגה מוטעית מהותית על ידי רואה החשבון המבקר בדוחות הכספיים עליהם נרכשת ביקורת נסיבות המצביעות על כך שהצגה המוטעית לא התגלתה על ידי הבקרה הפנימית של הישות; וגם פיקוח לא אפקטיבי על ידי המופקדים על ממשל תאגידי על הדיווח הכספי ועל הבדיקה הפנימית של הישות.
9. הוראות חוק או רגולציה עשוות לדרש מרואה החשבון המבקר לתקשר עם המופקדים על ממשל תאגידי או עם גורמים רלוונטיים אחרים (כמו רגולטורים) את הליקויים בבדיקה פנימית אותם זיהה רואה החשבון המבקר במהלך הביקורת תוך שימוש במונחים והגדרות ספציפיים השונים מ אלו שבתקן ביקורת זה. בנסיבות כגון אלו, רואה החשבון המבקר משתמש במונחים והגדרות כאמור בעת תקשרו ליקויים בבדיקה פנימית בהתאם לדרישות הוראות החוק או הרגולציה ובהתאם לתקן ביקורת זה.

¹⁰ ר' תקן ביקורת (ישראל) 315, סעיף 62.

א0. כאשר הוראות חוק או רגולציה דורשות מרווח החשבון המבקר לתקשר ליקווים בבדיקה הפנימית אותן זיהה רואה החשבון המבקר במהלך הביקורת תוך שימושים ספציפיים, אך מונחים כגון אלו לא הוגדרו, רואה החשבון המבקר ישתמש בהגדרות, בדרישות ובנהניות מתן ביקורת זה על מנת לקיים את דרישות הוראות חוק או רגולציה.

א11. [מספר סעיף זה אינו בשימוש].

תקשורות של ליקויים בבדיקה פנימית

תקשורות של חולשות מהותיות וליקויים משמעותיים למופקדים על מושל תאגידי (ר' סעיף 9)

א2. תקשרור חולשות מהותיות וליקויים משמעותיים בכתב למופקדים על מושל תאגידי משקף את חשיבותם של עניינים אלו ומסיע למומפקים על מושל תאגידי במילוי חובות הפיקוח המוטלות עליהם. תקן ביקורת (ישראל) 260 קובע שיקולים רלוונטיים בנוגע לתקשורות עם המופקדים על מושל תאגידי כאשר כולם מעורבים בניהול היישות.¹¹

א3. בהתקשוויות שאינן אלה המפורטות בסעיף 19 (א)-(ד) בתקן ביקורת (ישראל) 220 בדבר "ביקורת איכوت על ביקורת דוחות כספיים", התקשרור עשויה להתבצע בעלפה, ובלבד שרואה החשבון המבקר יתקשר בכתב⁶ ללקוח במועד מאוחר יותר. למורת זאת, במקרה זה, תקשרור חולשות מהותיות וליקויים משמעותיים הינו חלק מתיק הביקורת הסופי, ולפיכך, התקשורות בכתב כפופה לדרישת הקיימת¹², אשר לפיה על רואה החשבון המבקר להשלים את התקשור בכתב תוך זמן סביר ולא יאוחר מהרכבת תיק הביקורת הסופי. תקן ביקורת (ישראל) 230 קובע כי, תחום זמן הולם שבמהלכו יש להשלים את הרכבת תיק הביקורת הוא בדרך כלל לא יותר מאשר 60 ימים לאחר תאריך דוח רואה החשבון.¹³

א4. תקשרור מוקדמת עם המופקדים על מושל תאגידי או עם הנהלה עשויה להיות חשובה בעניינים מסוימים בשל המשמעותיות היחסית שלהם והדחיפות לעולות עיקבות מתונות. ללא קשר למועד התקשורות של חולשות מהותיות וליקויים משמעותיים, רואה החשבון המבקר עשוי לתקשר את הדברים בעלפה בהזדמנות הראשונה להנהלה, ובמידת הצורך למופקדים על מושל תאגידי על מנת לסייע להם בנקיטת פעולות מתונות במועד כדי לסייע את הסיכון של הצגה מוטעית מהותית.

¹¹ ר' תקן ביקורת (ישראל) 260, סעיף 13

¹² ר' תקן ביקורת (ישראל) 230 בדבר "תיעוד הביקורת", סעיף 14

¹³ ר' תקן ביקורת (ישראל) 230 בדבר "תיעוד הביקורת", סעיף א' 21

15. רמת הפירוט בה יש לתקן חולשות מהותיות וליקויים משמעותיים נתונה לשיקול דעתו המקצועי של רואה החשבון המבקר בנסיבות העניין. גורמים אוטם רואה החשבון המבקר עשוי לשקל בקביעת רמת פירוט מתאימה לתקורת כוללים, לדוגמה:

- אופי הישות. למשל, בהתקשרות המנוויות בסעיף 19(א)-(ד) לתקן ביקורת (ישראל) 220 בדבר "בקרה אינטואיטיבית על ביקורת דוחות כספיים" התקורת עשויה להיות מפורטת יותר מאשר התקורת לישויות אחרות.
- הגודל והמורכבות של הישות. לדוגמה, התקורת הנדרשת לישות מורכבת עשויה להיות שונה מזו של ישות הפעלת עסק פשוט.
- האופי של חולשות מהותיות וליקויים משמעותיים אותם יהיה רואה החשבון המבקר.
- הרכב המispiel התאגידי של הישות. לדוגמה, יתכן שהייה צורך בפירוט רב יותר אם אלו המופקדים על מispiel תאגידי כוללים אחרים שאין להם ניסיון משמעותי בענף הישות או בנושאים המדוחחים.
- דרישות חוק או רגולציה בנוגע לתקורת של סוגים ספציפיים של ליקויים בבראה פנימית.

16. יתכן והנהלה והמופקדים על מpiel תאגידי כבר מודעים לחולשות מהותיות וליקויים משמעותיים אותם יהיה רואה החשבון המבקר במהלך הביקורת וייתכן שהח��יטו לא לתקן אותם בשל העליונות או שיקולים אחרים. האחריות להערכת העליונות והיתרונות של ביצוע פעולה מתקנת מוטלת על הנהלה והמופקדים על Beispiel תאגידי. לפיכך, הדרישת לתקן חולשות מהותיות וליקויים משמעותיים בסעיף 9 לעיל חלה ללא קשר לעלות או לשיקולים אחרים שהנהלה והמופקדים על Beispiel תאגידי עשויים להחשיב כרלוונטיים בקביעתם אם לתקן ליקויים כגון אלו.

17. העובדה כי רואה החשבון המבקר תקשר חולשה מהותית או ליקוי משמעותי למופקדים על Beispiel תאגידי ולהנהלה בבדיקה קודמת אינה מבטלת את הצורך של רואה החשבון המבקר לחזור על התקורת אם טרם נקבעה פעולה מתקנת. אם נותרה חולשה מהותית או ליקוי משמעותית שתוקשר בעבר, התקורת של השנה הנוכחית עשויה לחזור על התיאור מהתקורת הקודמת או רק/בלבד? להפנות לתקורת הקודמת ולתאריך של אותה התקורת. רואה החשבון המבקר עשוי לשאול את הנהלה או במידת הצורך את המופקדים על Beispiel תאגידי מודיע טרם תוקנה החולשה מהותית או הליקוי המשמעותי. חוסר פעולה, בהעדר הסבר רצינלי, עשוי לכשעמו להיחשב חולשה מהותית או ליקוימשמעותי.

שיקולים ספציפיים לישויות קטנות יותר

18. לגבי ביקורות של ישויות קטנות יותר שאין בין הישויות המפורטות בסעיפים 19(ג) ו-19(ד) לתקן ביקורת (ישראל) 220, עשוי רואה החשבון המבקר לתקן בנסיבות פחות פורמלית עם המופקדים על Beispiel תאגידי מאשר במקרה של ישויות גדולות.

תקשורת על ליקויים בבראה פנימית להנהלה (ר' סעיף 10)

19. בדרך כלל, לדרג מתאים בהנהלה יש אחריות וסמכות להעריך את הליקויים בבראה פנימית ולנקוט בפעולות מתקנות נדרשות. כאשר קיימים חולשות מהותיות וליקויים משמעותיים, דרג מתאים בהנהלה יהו, בדרך כלל, המנהל הכללי או מנהל הכספיים (או בעלי תפקיד מקביל) מכיוון שיש לתקשר נושאים אלו גם למופקדים על מושל תאגיד. כאשר קיימים ליקויים אחרים בבראה פנימית, דרג מתאים בהנהלה, עשוי להיות ברמת ניהול תפעולי ובעל מעורבות ישירה יותר בתחוםי בקרה שהושפטו ובעל סמכות לנקט בפעולות מתקנות מתאימות.

תקשורות של חולשות מהותיות וליקויים משמעותיים בבראה פנימית להנהלה (ר' סעיף 10(א))

20. חולשות מהותיות או ליקויים משמעותיים מסוימים שזווחו בבראה פנימית עשויים להטיל ספק ביוסרה או בכשירותה של הנהלה. לדוגמה, עשוות להיות ראיות לתרמית או אי-קיים מכון של הוראות חוק ורגולציה על ידי הנהלה, או שהנהלה עשויה להפגין חוסר יכולת לפתח על הכוונת דוחות כספיים נאותים העשויה להטיל ספק בכשירות הנהלה. על כן, יתכן ולא יהיה נכון לתקשר ליקויים כגון אלו ישירות להנהלה.

21. תקן ביקורת (ישראל) 250 קובע דרישות וספק הנחיות לדיווח על זיהוי של אי-קיים או חד לא-קיים של הוראות חוק ורגולציה, כולל כאשר המופקדים על מושל תאגיד מעורבים בעצם בא-קיים זה¹⁴. תקן ביקורת (ישראל) 240 קובע דרישות וספק הנחיות בנוגע לתקשורות עם המופקדים על מושל תאגיד כאשר רואה החשבונו המבקר זיהה תרמית או חד לתרמית בהם מעורבת הנהלה.¹⁵

תקשורות של ליקויים אחרים בבראה פנימית להנהלה (ר' סעיף 10(ב))

22. במהלך הביקורת, רואה החשבונו המבקר עשוי לזהות ליקויים אחרים בבראה פנימית שאינם חולשות מהותיות או ליקויים משמעותיים אך עשויים להיות בעלי חשיבות מספקת על מנת שייהיו ראויים להבאים לתשומת לב הנהלה. הקביעה אלו ליקויים אחרים בבראה פנימית ראויים לתשומת לב הנהלה היא עניין של שיקול דעת מڪצועי נסיבות העניין, תוך התחשבות בסבירותן ובחשיבותן הפטנציאלית של הצגות מוטעות העשוית להיווצר בדוחות הכספיים כתוצאה מאותם ליקויים.

¹⁴ ר' תקן ביקורת (ישראל) 250 בדבר "התיחסות להוראות חוק ורגולציה בבריקורת של דוחות כספיים", סעיפים 22-28

¹⁵ ר' תקן ביקורת (ישראל) 240 בדבר "אחריות המבקר לשקל אפשרות קיומה של תרמית במסגרת ביקורת של דוחות כספיים", סעיף 93

א.23. התקשורת של ליקויים אחרים בבקרה פנימית הרואים להבים לתשומת לב הנהלה אינו חייב להיות בכתב אלא עשוי להיות בעל פה. כאשר רואה החשבון המבקר דין בעבודות ובנסיבות של מצאי רואה החשבון המבקר עם הנהלה, עשוי רואה החשבון המבקר לשקל תקשורת בעל פה להנהלה של הליקויים האחרים שנדרשו באותה עת. לפיכך, אין צורך לבצע תקשורת פורמלית לאחר מכן. אם ליקויים אחרים בבקרה פנימית מתוקשרים בעל פה, על רואה החשבון המבקר לתעד בתיק הביקורת הסופי את התקשרות בעל פה שבוצעה.

א.24. אם רואה החשבון המבקר תקשר להנהלה ליקויים בבקרה פנימית שאינם עלולים לכדי חלשות מהותיות או ליקויים משמעותיים בתקופה קודמת והנהלה בחרה לא לתקן אותם בשל עלות התקיקו או בשל סיבות אחרות, רואה החשבון המבקר לא נדרש לחזור על התקשרות בתקופה הנוכחית. כמו כן, רואה החשבון המבקר אינו נדרש לחזור על מידע אודוט ליקויים מסווג זה אם הם תוקשרו בעבר להנהלה על ידי גורמים אחרים, כגון פונקציית הביקורת הפנימית או רגולטורים. עם זאת, יתכן שהייה ראוי שראה החשבון המבקר יתקשר מחדש ליקויים אחרים אלו אם חל שינוי בהנהלה, או אם הגיעו לידיות רואה החשבון המבקר מידע חדש המשנה את הבנה הקודמת של רואה החשבון המבקר והנהלה בוגר ליקויים. למרות זאת, כשל של הנהלה לתקן ליקויים אחרים בבקרה פנימית שתוקשרו בעבר עשוי להפוך ליקוי ממשמעותי הדורש תקשורת עם המופקדים על ממשל תאגידי. הקביעה האם זה המצב, תלואה בשיקול דעתו של רואה החשבון המבקר בנסיבות העניין.

א.25. בנסיבות מסוימות, יתכן והמופקדים על ממשל תאגידי יבקשו להיות מיודעים לפחותיאר ליקויים אחרים בבקרה פנימית שראה החשבון המבקר תקשר להנהלה, או שיודיעו להם באופן תמציתי על אופי הליקויים האחרים. לחופין, רואה החשבון המבקר עשוי לשקל שהייה זה ראוי לידע את המופקדים על ממשל תאגידיו על התקשרות של ליקויים אחרים להנהלה. בכל מקרה, רואה החשבון המבקר עשוי לדוח בעל פה או בכתב למופקדים על ממשל תאגידיו בהתאם לעניין.

א.26. תקן ביקורת (ישראל) 260 קובע שיקולים רלוונטיים בוגר לתקשרות עם המופקדים על ממשל תאגידי כאשרcolm מעורבים בניהול הישות.¹⁶

שיקולים ספציפיים לגופים במגזר ציבורי לר' סעיפים 10-9)

א.27. רואה החשבון המבקר במגזר ציבורי עשויות להיות חובות נוספות, בדרכים שונות, לתקשור ליקויים בבקרה פנימית אותם זיהה רואה החשבון המבקר במהלך הביקורת, ברמת פירוט ולצדדים שאינם נדונים בתקן ביקורת זה. לדוגמה, ייתכן שהייה צורך לתקשור חלשות מהותיות וליקויים ממשמעותיים

¹⁶ ר' תקן ביקורת (ישראל) 260, סעיף 13.

לרגולטור או לגורם שלטוני אחר¹⁷. הוראות חוק, רגולציה או רשות שלטונית אחרת גם עשוותחייב שרואה החשבון המבקר במגזר ציבורי ידוח על ליקויים בקרה פנימית, ללא קשר למשמעותו של ההשפעות האפשרות של אותם ליקויים. זאת ועוד, חקיקה עשויהחייב את רואת החשבון המבקר במגזר ציבורי לדוח על עניינים רחבים יותר הקיימים לבקרה פנימית מאשר הליקויים בקרה פנימית הנדרשים לקשר על פי תקן ביקורת זה, לדוגמה, בנסיבות הקשורות לקיים תקנות או הוראות של רשוויות מחוקקות, עמידה בחוזים או הסכמי מענקים.

תוכן של תקשורת בכתב של חולשות מהותיות וליקויים משמעותיים בקרה פנימית ר' סעיף 11)

א.28. במתן הסבר על ההשפעות האפשרות של חולשות מהותיות וליקוייםמשמעותיים, לא נדרש רואת החשבון המבקר לכמת השפעות אלו. ניתן לתאר את ההשפעות האפשרות במונחי מטרות הבקרה וסוגי הטיעויות שהקרה נועדה למנווע או לגלוות, או במונחים של הסיכון(ים) להציג מוטעית שהקרה נועדה לתת מענה. ההשפעות האפשרות עשוות לבוא לידי ביטוי באמצעות תיאור החולשות המהותיות או הליקויים המשמעותיים.

את החולשות המהותיות או הליקויים המשמעותיים ניתן לקבץ יחד למטרות דיווח כאשר ראוי לעשות זאת. רואת החשבון המבקר רשאי גם לכלול בתקורת בכתב המלצות לתיקון ליקויים, מענה(ים) שיושם(ו) או מענה(ים) מוצע(ים) על ידי הנהלה לאותם ליקויים, והאם רואת החשבון נקט בצעדים על מנת לבדוק האם מענה(ים) הנהלה לתיקון הליקויים יושם(ו).

א.29. רואת החשבון המבקר עשוי לשקל אם ראוי לכלול את המידע הבא כענין נוסך לתקורת:

- ציון כי אם רואת החשבון המבקר היה מבצע נחלים נרחבים יותר על בקרה פנימית, אזי רואת החשבון המבקר עשוי היה לזהות ליקויים נוספיםים לדיווח, או היה מסיק כי למעשה לא היה צורך לדוח על חלק מהליקויים שדווחו.
- ציון כי תקשורת זו בוצעה כדי לתקשר למופקדים על מispiel תאגיד, והוא עשויה לא להתאים למטרות אחרות.

שימוש מוגבל לר' סעיף 11-2)

א.30. הוראות חוק או רגולציה עשוותחייב את רואת החשבון המבקר, את המופקדים עלispiel תאגיד או את הנהלה למסור עותק של התקורת בכתב של רואת החשבון המבקר על חולשות מהותיות וליקויים משמעותיים לרשויות רגולטוריות מתאימות. כאשר תקשורת בכתב שהוכנה למופקדים על Beispiel תאגיד נמסרה

¹⁷ דוגמה ניתן למצוא בסעיף 5 להנחיות מבחן המדינה (קוויים מוחים לרואת החשבון המבקר של איגוד), התשע"ח-2018 הקובע דיווח מיידי למבחן המדינה בנסיבות של ליקויים חמורים בהנהלת החשבונות או במנהל הכספי.

לצדדים שלישיים, חשוב שהצדדים השלישיים ידעו כי התקשרות לא הוכנה בעברם. לפיכך, על רואה החשבון המבקר לציין בתקשרו בכתב עם המופקדים על מושל תאגידי:

(א) שהתקשרות נערכה והוכנה אך ורק למידע ולשימוש של המופקדים על מושל תאגידי (ואם רלוונטי, להנלה) ולא ניתן לעשות בה שימוש או להסתמך עליה או להיות מיועד לאדם אחר מלבד אותם הצדדים שצוינו;

(ב) כי רואה החשבון המבקר לא לוקח על עצמו אחריות כלפי אף גורם פרט לאותם גורמים שצוינו.

רואה החשבון המבקר רשאי לציין בתקשרו בכתב מגבלה כלשהיא שהוא הטיל על גילוי או הפצתה של אותה תקשורת בכתב מגבלים לצדדים שלישיים. בפסקה הכוללת את השימוש המוגבל בתקשורת בכתב של רואה החשבון המבקר, התקשרות בכתב עשויה להתייחס לרשותות רגולטוריות כאמור. (ר' נספח 2)

* * *

נספח 1 - דוגמאות לנסיבות שלולות להוות ליקויים, ליקויים משמעותיים או חולשות מהותיות

סעיף א-8-1 מזהה אינדיקציות שלולות מהותיות בבקרה פנימית. להלן דוגמאות לנסיבות שלולות להוות ליקויים, ליקויים משמעותיים או חולשות מהותיות.

ליקויים בתכנון בקרות

להלן דוגמאות לנסיבות שלולות להוות ליקויים, ליקויים משמעותיים או חולשות מהותיות הקשורות לתכנון בקרות:

- תכנון ליקוי של בקרות על הכנת הדוחות הכספיים המבוקרים.
- תכנון ליקוי של בקרות על חשבון או תהליך משמעותי.
- תיעוד ליקוי של רכיבי הבקרה הפנימית.
- מודעות לא מספקת בארגון לבקרות (לדוגמה, גישת הנהלה (tone at the top) וסביבה הבקרה).
- ראיות להיבטים לא אפקטיבים של סביבת הבקרה, כגון אינדיקציות לכך שעסקאות משמעותיות בהן הנהלה יש עניין כלכלי אין נבחנות כראוי על ידי המופקדים על ממשל תאגידי.
- ראיות לתהליכי הערכת סיכוןים לא אפקטיבי של הישות, כגון כישלון הנהלה ל淮南子 להציג מוטעית מהותית אשר רואה החשבון המבקר היה מצפה שהישות תזוזה באמצעות תהליכי הערכת הסיכוןים שלה.
- ראיות לטענה לא אפקטיבי לסיכוןים משמעותיים שזווחו (לדוגמה, היעדר בקרות על סיכון כגון זה).
- היעדר הפרדת תפקידים או הפרדה לא נאותה בחשבון או בתהליכי משמעותי.
- היעדר בקרות או בקרות לא נאותות על הגנת הנכסים (חל על בקרות אשר רואה החשבון המבקר קובע שהן נחוצות לצורך בקרה פנימית אפקטיבית על דיווח כספי).
- תכנון ליקוי של בקרות יישום ובקרות כלליות על מערכות מידע (ITGC) המונעות מערכות המידע לספק מידע מלא ומדויק בהתאם למטרות הדיווח הכספי ולצריכים הנוכחיים.
- עובדים או הנהלה אשר אינם בעלי כישורים והכשרה למילוי תפקידם. (לדוגמה, בישות המכינה דוחות כספיים בהתאם לכללי חשבונות מקובלים (GAAP), האחראי על פונקציית החשבנות והדיווח חסר את הנסיבות (GAAP) ברישום העסקאות הכספיות של הישות או בהכנות הדוחות הכספיים שלה).
- תכנון ליקוי של בקרות ניטור המשמשות להערכת אפקטיביות התכנון והתפעול של הבקרה הפנימית של הישות לאורך זמן.
- היעדר תהליכי פנימי לדיווח על ליקויים בבדיקה פנימית הנהלה ולמוסקדים על ממשל תאגידי במועד.

היעדר תהליך הערכת סיכונים בתוך היישות כאשר על פי רוב צפוי כי תהליך כגון זה יהיה קיים.

כשלים בתפעול הבקרות

להלן דוגמאות לנסיבות הולכות להוות ליקויים, ליקויים משמעותיים או חולשות מהותיות הקשורות לתפעול הבקרות:

- כשל בתפעול בקרות, שתוכננו בצורה אפקטיבית, על חשבו או תהליכי משמעותיים (לדוגמה, כישלון בקרה כגון אישור כפול של תשלוםים משמעותיים בתהליכי רכש).
- כשל ברכיב של מידע ותקשורת בקרה פנימית לשפק פلت מלא ומדויק בשל ליקויים בעיתוי, בשלמות או בדיקות (לדוגמה, כשלון בהשגת מידע לדוחות המאוחדים באופן מדויק ובמועד מתאים רוחקים, הדורש להכנת הדוחות הכספיים).
- כשל בעיצוב בקרות שנועד להגן על נכסים מפני אובדן, נזק או שימוש לא נאות. הנסיבות חיבוט להיבדק בצורה מדויקת לפני שמנועים למסקנה שמדובר בליקוי משמעותי או בחולשה מהותית. לדוגמה, נחיה כי חברה משתמשת במכשירי אבטחה על מנת להגן על המלאי שלה (בקרות מונעות) וכן מבצעת ספירות מלאי תקופתיות (בקרה מגלה) בכל הנוגע לדיווח הכספי שלה. למרות שספרית המלאי הפיזית אינה מגינה על המלאי מפני גנבה או אובדן, היא מונעת הצגה מוטעית מהותית של הדוחות הכספיים אם היא מתבצעת בצורה אפקטיבית ובמועד. לכן, בהתחשב בכך שההגדרות של חולשה מהותית וליקוי משמעותית מתייחסות לסבירות של הצגה מוטעית בדוחות הכספיים, כישלונה של בקרה מונעת, כגון תגי מלאי, לא יגרום לליקוי משמעותית או לחולשה מהותית אם הבקרה המגלה (ספרית מלאי פיזית) מונעת הצגה מוטעית בדוחות הכספיים. חולשות מהותיות הנוגעות לבקרה המגינה על נכסים יהיו קיימות רק אם אין לחברה בקרות אפקטיביות (בהתחשב גם בקרות מגינות וגם בבדיקות אחרות) על מנת למנוע או לגלו הצגה מוטעית מהותית בדוחות הכספיים.
- כשל בбиיאנו התאמות של חשבונות משמעותיים. לדוגמה, ספרי עזר של חובות לקוחות אינם מותאימים עם הספר הראשי במועד או באופן מדויק.
- הטיה מוגזמת או חסר אובייקטיביות מצד האחראים להחלטות חשבונאיות (לדוגמה, הערכת חסר עקבית של הוצאות או הערכת יתר של הפרשות בהחיה הchnahla).
- מצג שגוי של סגל היישות לרואה החשבון המבקר (אינדיקטור לתרמית).
- עקיפת בקרות על ידי הנהלה.
- כשל של בקרות יישום הנגרמת כתוצאה מליקוי בתכנון או בתפעול בקרה כללית של מערכות מידע (ITGC).
- שיעור סטיה שניצפה העולה על מספר הסטיות שרוואה החשבון המבקר הנינו שימצאו בבדיקה האפקטיביות התפעולית של בקרה. לדוגמה, אם רואה החשבון המבקר מתכוון בבדיקה בה נבחר מודגם ולא קיימת ציפייה לסטיות, נמצא של סטיה אחת הוא שיעור סטיה שאינו זניח, מכיוון שבהתבסס על תוצאות בדיקת רואה החשבון המבקר של המודגמים, רמת הביטחון הרצiosa לא הושגה.

נספח 2 - תקשורת בכתב של רואה החשבון המבקר

להלן דוגמה לתקשות בכתב¹, של רואה חשבון מבקר הכלול את הדרישות של סעיף 11 לתוך :

הנהלה, למופקדים על ממשל תאגידיו ולישות :

בתכנון וביצוע ביקורתנו על הדוחות הכספיים של ישות ולשנה שהסתiyaמה ביום 31 בדצמבר XX02, שוצאה בהתאם לתקין ביקורת מקובלים בישראל לרבות תקנים שנקבעו בתקנות רואי חשבון (דרך פועלתו של רואה חשבון), התשל"ג-1973, הבנו בחשבון, בין היתר, את ההבנה שלנו לגבי הגוף המבוקר ונסיבותו לרבות הבקרה הפנימית שלו על דיווח כספי בעט תכנון נוהלי ביקורת וביצועם, אשר חשבנו אותם כמתאימים בסיבות העניין לצורך מתן חוות דעת על הדוחות הכספיים, אך לא לצורך מתן חוות דעת על אפקטיביות הבקרה הפנימית של הישות. בהתאם לכך, איןנו מוחווים דעה על אפקטיביות הבקרה הפנימית של הישות.

ההבנה שלנו את הבקרה הפנימית נועדה למטרת מוגבלת שתוארה בפסקה הקודמת ולא נועדה להזות את כל הליקויים בבדיקה פנימית העולמים להיחש [חולשות מהותיות או כליקויים משמעותיים] וכן, [חולשות מהותיות או ליקויים משמעותיים] עשוויים שלא להיות מזוהים במסגרת ביקורתנו לדוחות הכספיים. עם זאת, כפי שנדונ להלן, זיהינו ליקויים מסוימים בבדיקה פנימית שלדעתנו עלולים להיחש [חולשות מהותיות או ליקויים משמעותיים].

ביקורת פנימית על דיווח כספי היא תהליך המבוצע על ידי המופקדים על ממשל תאגידיו, הנהלה ואחרים בישות, המועד לספק מידת סבירה של ביטחון לגבי המהימנות והחכנה של דוחות כספיים למטרות חיצונית בהתאם למסגרת הדיווח הכספי המתאימה והכלול את אותן מדיניות ונהלים אשר :

- מתייחסים לניהול רשותות אשר, בפרט סביר, משקפות במידוק ובאופן נאות את העסוקאות וההעברות של נכסיו הישות (לרבות הוצאתם מרשותה);
- מספקים מידת סבירה של ביטחון שעסקאות נרשומות נדרש כדי לאפשר הכנסת דוחות כספיים בהתאם למסגרת הדיווח הכספי המתאימה, וקבלת כספים והוצאות כספים של הישות נעשים רק בהתאם להוראות של הנהלה והמופקדים על ממשל תאגידיו; וכן
- מספקים מידת סבירה של ביטחון לגבי מניעה או גילוי במועד של רכישה, שימוש או העברה (לרבות הוצאה מרשות) בלתי מורשים של נכסיו הישות, שיכולה להיות להם השפעה מהותית על הדוחות הכספיים.

¹ התקשור בכתב, יכול להיות בכתב או במצגת.

² ככל שמדובר בתקשוויות שאינן אלה המפורטו בסעיף 19 (א)-(ד) בתיקון ביקורת (ישראל) 220 ניתן לבצע את התקשות במקובץ בראשינה אחת ללא הבחנה בין חולשות מהותיות לליקויים משמעותיים.

- בשל המוגבלות המובנות שלה, בקרה פנימית על דיווח כספי עשויה שלא למנוע או לגלוות במועד הצגה מוטעית.

לבקרה פנימית על דיווח כספי יש מוגבלות מובנות. בקרה פנימית על דיווח כספי היא תהליכי המצריך שיקול דעת וציות והוא harus לטיעוות בשיקול דעת ולшибושים הנובעים מכשל אנושי. כמו כן, בקרה פנימית על דיווח כספי יכולה להיעף על ידי קונניה או על ידי עקיפה בלתי רואיה מצד הנהלה. בשל מוגבלות מובנות כאלה, קיימים סיכון שהציגות מוטעת מהותית לא תימנענה או תתגלהינה במועד על ידי בקרה פנימית על דיווח כספי.

נהלים המבוצעים על ידי רואה החשבון המבקר, בין במסגרת ביקורת של דוחות כספיים ובין במסגרת ביקורת של בקרה פנימית (או רכיבי בקרה פנימית) על דיווח כספי, אינם מהווים חלק מהביקורת על דיווח כספי של ישות.

קיומו של ליקוי בקרה פנימית על דיווח כספי בתכנון או בתפעול הבקרה אינו מספר להנהלה או לעובדים למנוע או לגלוות הציגות מוטעת במועד, תוך כדי ביצוע תפקידם.

חולשה מהותית היא ליקוי, או צירוף של ליקויים, בקרה פנימית על דיווח כספי, עד כדי כך שקיים אפשרות סבירה כי הצגה מוטעת מהותית בדוחות הכספיים של הישות לא תימנע, או תתגלה, במועד. [אנו רואים בליקויים הבאים בקרה הפנימית של הישות חולשות מהותיות:]

[תאר את החולשות מהותיות שזוהה ואת ההסביר על ההשפעות הפוטנציאליות שלחן].

ליקוימשמעותי הוא ליקוי, או צירוף של ליקויים, בקרה פנימית על דיווח כספי שההוא/ם פחות חמוריים מחולשה מהותית, אך עם זאת חשובים דיים להערכת תשומת לבם של המופקדים על מثال-tagidi. [אנו רואים בליקויים הבאים בקרה הפנימית של הישות כליקויים משמעותיים:]

[תאר את הליקויים המשמעותיים שזוהו ואת ההסביר על ההשפעות הפוטנציאליות שלהם].

[אם רואה החשבון המבקר מתקשר ליקויים משמעותיים ולא זיהה חולשות מהותיות כלשון, עשוי רואה החשבון המבקר לציין כי אף אחד מהליקויים המשמעותיים שזוהו אינם עולה לכדי חולשה מהותית.]

תקשורות זו נועדה אך ורק למידע ולשימוש הנהלה, למופקדים על ממשל תאגידיו ולאחריהם בארגון, ו [לזהות כל רשות ממלכתיות אשר רואה החשבון המבקר נדרש לדוחות] ואינה מיועדת לשימוש, ואין לעשות בה שימוש, על ידי אחרים למעט הצדדים שצוינו.³

[חתימת רואה החשבון המבקר]
[עיר רואה החשבון מבקר]
[תאריך]

נספח ב'

לשכת רואי חשבון בישראל

תיקונים מתחייבים לפרסומים מקצועיים שונים

התיקונים הנכללים בספח זה חלים על ביקורות של דוחות כספיים החל מהתקופה
שלגבייה יחול תקן ביקורת (ישראל) 265

הפרסומים המקצועיים המפורטים מטה מתוקנים בזאת להלן (טקסט חדש מוצג ע"מ
קו תחתון וטקסט מבוטל מוצג ע"מ קו חוצה):

1. תקן ביקורת (ישראל) 200 בדבר מטרות ראשיות של רואת החשבון המבקר
ועריכת ביקורת בהתאם לתקני ביקורת מקובלים בישראל:

1.1 בהערות שוליים מס' 42 לסעיף א' 73:
ר' תקן ביקורת (ישראל) 260 בדבר "תקשורות עם המופקדים על ממשל
ארגוני", סעיף 11ט.
ר' תקן ביקורת (ישראל) 265 בדבר "תקשורות ליקויים בבראה פנימית עם
المופקדים على ممثل تأגידית وهנהלה", סעיף 9.

1.2 בסעיף 1, בפסקה الأخيرة:
לאחר הארגון מחדש, תקן ביקורת זה תוקן על ידי עדכוני ביקורת 2-2020,
2023-1, 2021-1.

2. תקן ביקורת (ישראל) 240 בדבר אחריות המבקר לשכלול אפשרויות קיומה של
תרמיות במסגרת ביקורת של דוחות כספיים:

2.1 בסעיף 99:
על המבקרelogוטם לכך שהמופקדים על ממשל תאגידית והנהלה יהיו
מודיעים, בהקדם האפשרי, וברמה המתאימה של אחריות, לחולשות
מהותיות בתכנון וביצוע של בראה פנימית הקשורות למניעה או לחסיפה
של תרמיות שיתכן שהגיעו לתשומת לבו של המבקר.¹⁸

2.2 בסעיף 1, בפסקה الأخيرة:
לאחר הארגון מחדש, תקן ביקורת זה תוקן על ידי עדכוני ביקורת 2-2020,
2023-1, 2021-1.

¹⁸ ר' תקן ביקורת (ישראל) 265 בדבר "תקשורות ליקויים בבראה פנימית עם המופקדים על ממשל
ארגוני והנהלה", סעיף 9.

3. **תקן ביקורת (ישראל) 260 (מתוקן 2021)** בדבר תקשורת עם המופקדים על מושל תאגידים:

3.1. בסעיף 3 :

... עניינים נוספים אותם יש לתקשר. בנוסף, תקן ביקורת (ישראל) 265¹⁹ קובע דרישות ספציפיות בנוגע לתקשור ליקויים ממשמעותיים וחולשות מהותיות בבראה הפנימית, אשר רואה החשבו המבקר זיהה במהלך עבודת הביקורת, למופקדים על מושל תאגידים ...

3.2. בסעיף א' 49:

- ליקויים ממשמעותיים וחולשות מהותיות בבראה הפנימית על דיווח כספי אותם זיהה רואה החשבו המבקר, לפני תקשורת בכתב כנדרש בתקן ביקורת (ישראל) 265, 910 או 911.²⁰

3.3. בנספח 1 :

- תקן ביקורת (ישראל) 265 בדבר תקשורת ליקויים בבראה פנימית עם המופקדים על מושל תאגידים והנהלה - סעיף 9

3.4. בסעיף 1, בפסקה الأخيرة:

לאחר הארגון מחדש, תקן ביקורת זה תוקן על ידי עדכו ביקורת 1-2023.

4. **תקן ביקורת (ישראל) 315** בדבר הבנה של הגוף המבוקר וסביבתו, והערכת הסיכוןים המתאפיינים להציג מוטעית מהותית:

4.1. בסעיף 114:

... בנסיבות אלה, ישקול המבקר גם את ההשלכות שתחולנה על הערכת הסיכוןים על-ידי.²¹

4.2. בסעיף 120 :

על המבקר לוודא שאלת המופקדים על מושל תאגידים והנהלה יהיו מודעים, מוקדם ככל שניתן וברמה המתאימה של אחריות, לליקויים מהותיים בתכנון או ביצוע של בקרה פנימית שהגיעו לשימושם לבו של המבקר.²²

4.3. בסעיף 1, בפסקה الأخيرة:

לאחר הארגון מחדש, תקן ביקורת זה תוקן על ידי עדכו ביקורת 2-2020, 2021-1, 2023-1.

¹⁹ ר' תקן ביקורת (ישראל) 265 בדבר "תקשור ליקויים בבראה פנימית עם המופקדים על מושל תאגידים והנהלה".

²⁰ ר' סעיפים 9 ו-14 בתקן ביקורת (ישראל) 265, סעיף 20 בתקן ביקורת (ישראל) 910; סעיף 13 בתתקן ביקורת (ישראל) 911 בדבר "ביקורת של רכיבי בקרה פנימית על דיווח כספי".

²¹ ר' תקן ביקורת (ישראל) 265 בדבר "תקשור ליקויים בבראה פנימית עם המופקדים על מושל תאגידים והנהלה", סעיף 7.

²² ר' תקן ביקורת (ישראל) 265.

.5. **תקן ביקורת (ישראל) 450** בדבר הערכת ההשפעה של הצגות מוטעות שזוהו במהלך הביקורת:

5.1. בסעיף א' :
 כאשר מתברר לרווחה החשבון המבקר שקיימת הצגה מוטעית מהותית, סעיף 12 לעיל דורש ממנו לדוח על כך לגורמים שונים בישות. זההיה של הצגה מוטעית מהותית מעיד, ברוב המכريع של המקרים, על קיומה של חולשה מהותית בקרה הפנימית על דיווח כספי של הישות. במקרה כזה, מミלא קמה לרווחה החשבון המבקר חובה לדוח,/non לפי סעיף 169 (א) לחוק החברות²³ והן לפי תקן ביקורת (ישראל) 265 בדבר "תקשור ליקויים בקרה פנימית עם המופקדים על מושל תאגיד ו הנהלה", תקן ביקורת (ישראל) 910 בדבר "ביקורת של דוחות כספיים" ותקן ביקורת (ישראל) 911 בדבר "ביקורת עם רכיבי בקרה פנימית על דיווח כספי" (בישיותו שתקנים אלה חלים לגבייהן). אף שתקן ביקורת זה אינו קובע את כל המקרים שבהם נדרש דיווח לפי סעיף 169 (א) לחוק החברות, קיימת הנחיה כי בקרה של הצגות מוטעות שזוהו, דיווח לגורמים המפורטים בסעיף 12 לעיל מקיים את הוראות סעיף 169 (א) לחוק.

5.2. בסעיף 1, בפסקה האחרונה:
לאחר הארגון מחדש, תקן ביקורת זה תוקן על ידי עדכו ביקורת 1-2023.

.6. **תקן ביקורת (ישראל) 600** בדבר הסתמכות המבקר על מבקרים אחרים בדוחות כספיים מאוחדים :

6.1. בהערת שוליים 3 לסעיף 11 :
 ר' סעיף 1-22 בתקן ביקורת (ישראל) 260 בדבר "תקשור עם המופקדים על מושל תאגיד" ובן סעיף 3-11 בתקן ביקורת (ישראל) 265 בדבר תקשור ליקויים בקרה פנימית עם המופקדים על מושל תאגיד ו הנהלה.

6.2. בהערת שוליים 1 לסעיף 2 בנספח 2 :
 העניינים המפורטים בסעיפים 14-17 לתקן ביקורת (ישראל) 260 ובסעיפים 9 – 11 – 2 לתקן ביקורת (ישראל) 265.

6.3. בסעיף 1 לנספח 2 :
סעיף 1-22 לתקן ביקורת (ישראל) 260, סעיף 3-11 – 3 לתקן ביקורת (ישראל) 265 וסעיף 1-17 לתקן ביקורת (ישראל) 701 קובעים כי: ...

6.4. בסעיף 5 לנספח 2 :
 6.4.1. לקראת תקשור של סוגיות/ממצאים ממשועתיים מהביקורת בהתאם לסעיף 16 בתקן ביקורת (ישראל) 260 וכן תקשור של חולשות מהותיות וליקויים ממשועתיים בקרה הפנימית על

²³ סעיף 169(א) לחוק החברות, התשנ"ט-1999, קובע כי: "ונודע לרווה החשבון המבקר אגב פעולתו הביקורת, על ליקויים מהותיים בקרה החשבונאית של החברה, ידוח על כך ליושב ראש הדירקטוריון".

דיווח כספי (בהתאם לסעיפים 9-11 בטקן ביקורת (ישראל) 265)
על מברק ...

6.4.2. מידע מפורט לגבי הסוגיות/המצאים ... בהתאם לסעיף 16 בטקן ביקורת (ישראל) 260 ובהתאם לסעיף 7 בטקן ביקורת (ישראל) 265;

6.5. בסעיף 8 לנספח 2 :
... מה הם העניינים שאוטם עליו לתקשר למופקדים על ממשל תאגידי בחברה האם בהתאם לסעיף 16 בטקן ביקורת (ישראל) 260, סעיפים 1-9 265, ... בטקן ביקורת (ישראל) 265 וכן, כאשר חל תקן ביקורת (ישראל) 701, ...

6.6. בסעיף 1, בפסקה الأخيرة :
לאחר הארגון מחדש, תקן ביקורת זה תוקן על ידי עדכוני ביקורת 2020-2021-1.

7. **תקן ביקורת (ישראל) 911** בדבר בקרות של רכיבי בקרה פנימית על דיווח כספי :

7.1. בסעיף 1 :
... כלומר אל הבקרה הפנימית על כלל התהליכי המהותיים בקשר עם הדיווח הכספי.
ביקורת המבוצע בתקן ביקורת (ישראל) 911 מתייחסת אל רכיבי הבקרה המבוקרים בלבד (לא על הבקרה הפנימית על כלל התהליכי המהותיים בקשר עם דיווח כספי) אשר עליהם חל תקן ביקורת (ישראל) 265.²⁴ מקום בו קיימים המונחים "בקרה פנימית על דיווח כספי", "ליקוי בקרה פנימית" ו-"חולשה מהותית" בטקן ביקורת זה היא בהגדרתם בטקן ביקורת (ישראל) 265.

7.2. בסעיף 18 :
... כאשר הנسبות אינן מצביעות על טעות לכואורה בזיהוי רכיבי הבקרה המבוקרים, או כאשר בבחינה החזרת לא נמצאה טעות בזיהויים, המתכוונת המוצוממת של הביקורת בהתאם לתקן ביקורת זה אינה מאפשרת להרchip את אחוריותו של רואה החשבון המבוקר. במצב כזה, רואה החשבון המבוקר יתיחס ולחולשה מהותית האמורה אל ליקוי משפיעותgi, היינו-הוא לא יתיחס אליה בחותם דעתו אלא רק יכול אותה בתקורת שלו עם אותם גורמים בתאגיד שאליהם מדווחים ליקויים משמעותיים וחולשות מהותיות בהתאם לתקן ביקורת (ישראל) 265.²⁵

בתקורת עם גורמים אלה יפנה רואה החשבון המבוקר את תשומת הלב לכך שאם היו חלות על התאגיד הוראות SOX, עניין זה היה מחייב דיווח חולשה מהותית בהתאם לאותן הוראות.

²⁴ ר' תקן ביקורת (ישראל) 265 בדבר "תקשור ליקויים בקרה פנימית עם המופקדים על ממשל תאגידי והנהלה", סעיף 9-10.

7.3 **בסעיף 19 :**

... בהתאם לכך, גם חוות הדעת הכלולה בדוח רואה החשבו המבקר בהתאם לתקן ביקורת זה מתייחסת רק לרכיבי הבקרה המבוקרים ולא לבקרה פנימית על כלל התהליכי המהוותים בקשר עם הדיווח הכספי. **תקן ביקורת (ישראל) 265** חל על ליקויים ממשמעותיים וחולשות מהותיות **שווחו בכלל התהליכי המהוותים בקשר עם הדיווח הכספי ולא נכללים** רכיבי הבקרה המבוקרים.²⁵ ...

7.4 **בסעיף 1, בפסקה האחורונה :**

לאחר הארגון מחדש, תקן ביקורת זה תוקן על ידי עדכוני ביקורת 1-2020, 2023-1, 2020-2.

תוכן העניינים של כל אחד מהפריטומים המڪzuים המתוκנים על פי עדכו ביקורת זה יעודכן (ככל שהדבר רלוונטי) כמתחייב מותיקונים אלה.

התיקונים הנכללים בעדכו ביקורת זה חלים על ביקורות של דוחות כספיים החל מהתקופה שלגبية יחול תקן ביקורת (ישראל) 265.

* * *

²⁵ ר' תקן ביקורת (ישראל) 265.